



ABRIL 2020

REALIDADES Y DESAFÍOS DE LA POBLACIÓN MIGRANTE EN REPÚBLICA DOMINICANA EN EL CONTEXTO DE LAS MEDIDAS FRENTE AL COVID-19

ANÁLISIS
MEDIDAS DE MARZO 2020 - OIM REPÚBLICA DOMINICANA

CONTENIDO

La organización Internacional para las Migraciones OIM, como organización de las Naciones Unidas para la migración, ha elaborado el presente documento de análisis y aproximación a la compleja situación generada por el contexto del COVID-19 en República Dominicana en el mes de marzo 2020.

La República Dominicana es un país en el cual tanto la inmigración como la población dominicana en el exterior son determinantes en su desarrollo. Para comprender las diferentes realidades y desafíos, presentamos un breve análisis en los siguientes temas

- Impacto económico para los migrantes
- Situación turistas varados y gestión de embajadas y consulados
- Retornos masivos de población haitiana
- Medidas para la frontera y coordinación binacional.
- La población venezolana en crisis y sin opciones de retorno
- La diáspora dominicana también es migrante
- El Sistema de Naciones Unidas- Activación del UNETE

EL MAYOR IMPACTO PARA LOS MIGRANTES ES ECONÓMICO

En marzo del presente año, el gobierno dominicano ha tomado desde la Comisión de Alto Nivel, decisiones de carácter epidemiológico y de mitigación al impacto económico.

Las principales medidas de control epidemiológico, basadas en respuestas de otros países afectados, han tenido una cobertura para toda la población del país. Se destaca el aislamiento en casa, la información a la población y la oferta de servicios de salud, el acceso a pruebas (inicialmente pagadas y posteriormente subsidiadas por el Estado) y tratamientos. El cierre de establecimientos educativos, cancelación de eventos culturales y deportivos, como de buena parte de las empresas y comercio. Medidas de toque de queda han funcionado en horarios de la noche y hasta por 13 horas diarias.

Las medidas económicas se orientaron a dos sectores de la población: el sector formal y la población dominicana de menores ingresos. Las principales medidas hacia el sector formal se concretaron desde el Banco Central para bajar tasas, flexibilizar el acceso a créditos y promover la liquidez. El Ministerio de Trabajo orientó medidas hacia empresarios y los trabajadores que debían ser despedidos, incluyendo subvenciones ante la pérdida del empleo.

Las entidades a cargo de programas sociales para los sectores en condición de pobreza destinaron aportes a través de las tarjetas asignadas con anterioridad a esta población para trasladar subvenciones y se crearon nuevos mecanismos para sostener la alimentación para la niñez de las escuelas públicas.

Las medidas del gobierno en el acceso a pruebas y tratamientos, así como las medidas económicas que cubre a millones de personas dominicanas, cobijan a una minoría de los migrantes. La gran mayoría reciben el impacto del COVID-19 sin opciones de mitigación. No está clara la información recibida en las asociaciones de migrantes presentes en el país, que la gratuidad de las pruebas por subvención estatal, estén al acceso de la totalidad de la población migrante. Los reportes oficiales del avance del COVID-19 emitidos por el Ministerio de Salud, incluyen a unos casos de población venezolana atendida y unos pocos de otras nacionalidades. Los requisitos establecidos para un uso adecuado de las pruebas es que estas se realizan por referencia de un médico de ciertas especialidades, con síntomas y documento de identidad.

Al parecer si no se subvenciona el costo del examen previo para la remisión y la prueba en sí, este sería una barrera de acceso efectivo para los migrantes. El costo de las pruebas sin subvención oscila entre \$4,500 (usd\$85) y \$5,200 (USD\$100).

El mayor impacto para la población migrante ha sido económico. Para comprender la realidad actual y los desafíos de la población migrante en República Dominicana es necesario analizar por separado cuatro realidades distintas: los turistas varados, la población haitiana del Plan Nacional de Regularización de Extranjeros PNRE, la población venezolana y la población de la frontera dominicana con Haití.

Es probable que estemos por presenciar un impacto económico más. Dos millones de transferencias mensuales, en un país de 2,6 millones de hogares, hacen de las remesas un ingreso fundamental. Estados Unidos, España e Italia, concentran el 97% de la diáspora dominicana y tienen sus economías al borde de la recesión.

TURISTAS VARADOS, GESTIÓN DE EMBAJADAS Y CONSULADOS

República Dominicana había logrado pasar los 7 millones de turistas (personas no residentes) en 2019. En enero - febrero del 2020 habían ingresado al país por aeropuertos 1,2 millones de personas, de las cuales eran No Residentes en República Dominicana 1,122,410.

El dato de marzo se publicará en los próximos días por parte del Banco Central. Es factible estimar, de acuerdo a la tendencia de este año, que ingresaron cerca de 630,000 turistas en marzo 2020.

La primera medida de cierre de puertos a los cruceros disminuye el turismo, pero todos esos turistas regresan a su lugar de origen. No es el caso de los turistas llegados por aeropuertos. Las medidas necesarias de cierre de vuelos con ciertas ciudades, después países, seguidas de cancelación de todos los vuelos con Europa hasta el cierre total de aeropuertos, se dio en pocas semanas. Comparando el mismo periodo 2019-2020 de entradas y salidas, vemos que es normal que, por la alta temporada de diciembre, se presentan más salidas que entradas para enero - febrero.

Si la tendencia de entradas se mantuvo, la próxima información que al respecto publique el Banco Central debe estar por encima de los 600,000 turistas.

Por la situación que se presentó de turistas varados solicitando apoyo a sus Embajadas y Consulados, todo indica que esta situación afectó principalmente a quienes ingresaron en marzo 2020.

La salida a esta situación ha sido una labor asumida por las Embajadas y Consulados, en estrecha coordinación con aerolíneas y el gobierno dominicano. La tarea obligó a solucionar caso a caso la situación de sus connacionales, para coordinar con aerolíneas la búsqueda de vuelos de retorno. La Oficina del Coordinador Residente de la ONU en República Dominicana y la OIM conocieron de cerca por el seguimiento de algunos casos, de las gestiones de los cuerpos diplomáticos de Argentina, Alemania, Colombia, España, Guatemala, Reino Unido y la República Bolivariana de Venezuela, entre otros. Estos gobiernos consiguieron varios vuelos de retorno a sus respectivos países para sus connacionales. Los turistas de origen africano fueron ubicados inicialmente en Europa.

La colaboración del gobierno dominicano fue determinante, al permitir que, de manera puntual, con la declaración de emergencia y cerrados los aeropuertos, se abrieran para facilitar entrada y salidas de estos vuelos que ya tenían sus pasajeros identificados. Gracias a esa gestión conjunta de los cuerpos diplomáticos, aerolíneas y gobierno dominicano se ha minimizado para final de marzo la cantidad de estos turistas varados. Es necesario retomar los contactos con los cuerpos diplomáticos para identificar la población que ha quedado varada. Sus principales demandas son apoyo en el pago de hospedajes y apoyo parcial en los gastos de alimentación, información de las aerolíneas, así como exoneración de multas por sobre estadía una vez puedan regresar.

Ingresos de No Residentes por aeropuertos (Fuente data Banco Central - Tabla OIM)

AÑO	2019			2020				
	MES	Enero	Febrero	Marzo	Enero	Febrero	Marzo	enero-febrero
ENTRADAS	598,198	604,977	672,969	557,231	565,179	N/D	1,122,410	
SALIDAS	710,238	615,386	716,545	669,842	587,034	N/D	1,256,876	
SALDO	-112,040	-10,409	-43,576	-112,611	-21,855	N/D	-134,466	

SIN DEPORTACIONES HAY RETORNOS MASIVOS DE POBLACIÓN HAITIANA DEL PNRE

En aplicación a la Ley General de Migración del 2004, se implementó el Plan Nacional de Regularización de Extranjeros durante el 2014-2015.

Con resultados de regularización del estatus migratorio sin precedentes en cantidad de población migrante que vivía en el país antes de octubre del 2011.

Tras un proceso de vencimiento y renovación de documentación, actualmente tienen estatus 209,664 extranjeros, en su gran mayoría haitianos. Esta población, en un 98% haitiana y con más de una década en el país, está integrada al sistema económico nacional.

Los datos de la DGM sobre su actividad económica son:

EXTRANJEROS PROCESADOS POR SEXO, SEGÚN OCUPACIÓN			
OCUPACIÓN	HOMBRE	MUJER	AMBOS SEXOS
Construcción	42,832	119	42,951
Agricultor	26,846	3,804	30,650
Comerciante	8,481	21,226	29,707
Empleado privado	12,263	3,882	16,145
Doméstica	86	13,787	13,873
Trabajador(a) ind.	4,419	3,246	7,665
Estudiante	2,880	3,188	6,068
Bananero	4,932	738	5,670
Seguridad	4,528	8	4,536
Cañero	4,341	113	4,454
Albañil	2,393	6	2,399
Jardinero (a)	1,740	20	1,760
Desempleado (a)	2,795	15,845	18,640
Otros oficios	17,292	7,854	25,146
Todas	135,828	73,836	209,664

Con las medidas tomadas en marzo para enfrentar al COVID-19 el 75% de la población del PNRE ha perdido sus ingresos y no están cubiertos por las medidas de mitigación del impacto económico.

El 25 % restante, corresponde al sector alimentario en toda su cadena de producción y distribución, como el del servicio doméstico se han visto menos afectados que otros oficios principalmente urbanos. Estas actividades son:

OCUPACIÓN	HOMBRE	MUJER	AMBOS SEXOS
Agricultor	26,846	3,804	30,650
Doméstica	86	13,787	13,873
Estudiante	2,880	3,188	6,068
Bananero	4,932	738	5,670
Seguridad	4,528	8	4,536
Cañero	4,341	113	4,454
Total	43,613	21,638	65,251

SIN DEPORTACIONES HAY RETORNOS MASIVOS DE POBLACIÓN HAITIANA DEL PNRE

Tres de cada cuatro migrantes del PNRE, cerca de 144,413, han perdido sus ingresos.

La población del PNRE que ha perdido ingresos y trabajos no está cubierta por las medidas de mitigación del impacto económico, debido a que sus actividades no son formales y tampoco hacen parte de los programas de asistencia social del gobierno, que van dirigidos a población dominicana en condición de pobreza.

Las actividades económicas más afectadas son:

El sector turístico no ha podido sostener los empleos con la situación actual. Ha reducido sus plantas al mínimo para mantenimiento. Miles de trabajadores nacionales y extranjeros han perdido sus trabajos. El primer reporte sobre efectos del COVID-19 publicado por la CEPAL estima una afectación global en el turismo que podría alcanzar una disminución hasta del 25% de su actividad y coloca a los países del Caribe como lo más afectados del continente

OCUPACIÓN	HOMBRE	MUJER	AMBOS SEXOS
Construcción	42,832	119	42,951
Comerciante	8,481	21,226	29,707
Empleado privado	12,263	3,882	16,145
Trabajador(a) independ	4,419	3,246	7,665
Albañil	2,393	6	2,399
Jardiner(a)	1,740	20	1,760
Desempleado (a)	2,795	15,845	18,640
Otras ocupaciones	17,292	7,854	25,146
Total	92,215	52,198	144,413

Es consistente con información real, calcular en 144,000 las personas haitianas que requieren asistencia humanitaria. Sin ingresos y con costos fijos de alquiler, servicios, alimentación, educación y salud, además de tener un limitado acceso sin costo a los servicios de pruebas y atención por COVID-19. Esta población se encuentra en alto nivel de vulnerabilidad y en una situación social y económica que demanda atención.

Antes de la situación actual, cerca de 28,500 y 10,000 familiares, estaban reportados y cotizando en la Tesorería de Seguridad Social TSS con acceso a salud, riesgos profesionales y pensión. En esta población hay trabajadores de las áreas rurales y urbanas. Es pertinente valorar el impacto en la pérdida de estas ventajas del Sistema de Protección Social, como de la pérdida para el país por la salida rápida de cotizantes a los sistemas de salud y pensión.

Durante el mes de marzo, la DGM estima en más de 4,600 los retornos voluntarios de población haitiana hacia Haití. Ante el hambre y con costos fijos que responder, la población haitiana está retornando de manera temporal, con la esperanza de sobrellevar la crisis en su país.

Los controles epidemiológicos en frontera son débiles, pues se limitan a medida de temperatura. Los dos países hacen parte de una isla y todas las situaciones de un país tienen repercusiones en el otro. Los retornos voluntarios masivos son una salida angustiosa de la población haitiana, que conlleva un retorno sin opciones de mejorar la condición de vida en ninguno de los países. Los fuertes lazos de arraigo y de integración al sistema económico y educativo de esta población por más de una década, hace pensar que la población beneficiada con el PNRE tratará de sostener su estadía en el país, aun en medio de las grandes dificultades que ya afronta. Para la población del PNRE, tras más de una década de vida en República Dominicana, es una medida desesperada de desarraigo.

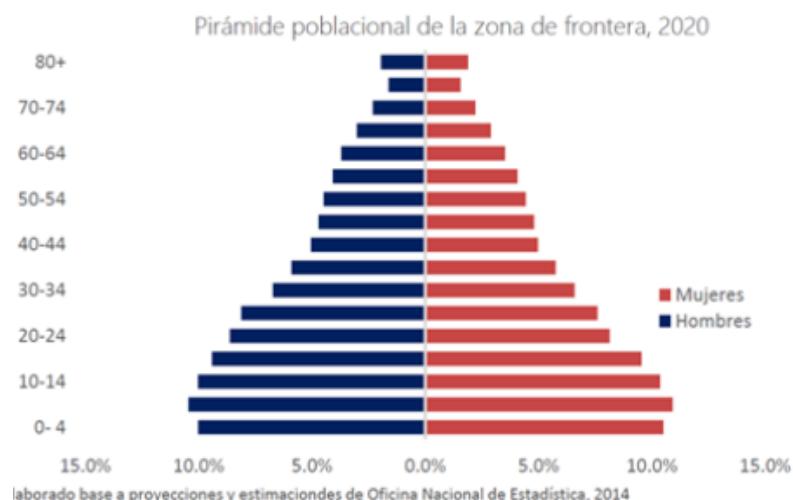
LA FRONTERA REQUIERE MEDIDAS PARTICULARES Y COORDINACIÓN BINACIONAL

La frontera requiere medidas especiales por varios factores: el impacto económico es muy alto sobre población dominicana y haitiana, siendo ya de por si la región en donde los niveles de pobreza y desarrollo humano son los más delicados. Esta realidad genera una demanda de ayuda humanitaria y medidas económicas adecuadas a la dinámica del movimiento de la población en los mercados, actividades comerciales y medios de vida. Igualmente es fundamental fortalecer en este momento el papel de levantamiento de información y seguimiento de la realidad que se realiza desde el Observatorio de la Zona Fronteriza del MEPyD.

El MEPyD cuenta con el Observatorio de la Zona Fronteriza, que ha producido un informe especial sobre el COVID-19. Entre su contenido se destaca que la población de mayor de riesgo -por factores de comorbilidad más frecuentes en agravar el efecto del COVID-19- se estima alrededor de 1.2% de la población (aproximadamente 9,490): a) A 2020, el grupo etario de 60 años o más: 61,631 (el 53.1% hombres y el 46.9% mujeres); b) A 2019, el 1.5% de la población (7,249) en condición de hipertensión o en seguimiento médico y el 0.4% padece de diabetes (2,241).

EL SISTEMA DE SALUD DE AMBOS PAÍSES DEBE DAR IMPORTANCIA ESPECIAL A LA FRONTERA

Las medidas de control epidemiológico y el fortalecimiento de las capacidades del sector salud en frontera requieren la coordinación y los esfuerzos de ambos países. Es urgente establecer protocolos que se correspondan entre sí para que respondan a la realidad de la frontera. Los protocolos de frontera de ambos países y su vinculación deben prever que esta situación es cambiante. La mayoría de las personas afectada hoy en día están en República Dominicana, pero lamentablemente podría cambiar.



Por la diferencia de tiempos en que se va incrementando los contagios por el COVID-19 en ambos países, primero República Dominicana y después Haití, seguramente conllevará a que las medidas de COVID-19 se prolonguen en frontera dominicana por más tiempo que en el resto del país. Esta posible situación obliga a prever para un mayor plazo de tiempo los programas de asistencia, mayores medidas de reactivación económica, como alternativas al sector educativo, entre otros.

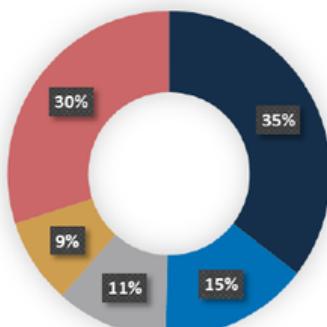
LA FRONTERA REQUIERE MEDIDAS PARTICULARES Y COORDINACIÓN BINACIONAL

Ambos países han cerrado la frontera.

En términos prácticos este cierre permite mayores niveles de control y el paso controlado de transporte de productos de abastecimiento alimentario y otros bienes desde República Dominicana hacia Haití.

Igualmente, la presencia de los grupos de haitianos pidiendo retorno conlleva a aperturas puntuales para permitir su salida. Esta es una situación que puede prolongarse e incluso incrementarse con el paso de las semanas. La medida de suspender las deportaciones va dirigida a los migrantes en condición migratoria irregular. Es decir, que no cobija a la población del PNRE. Es factible que estos migrantes con estatus irregular estén engrosando las filas de retornados, pues tienen mucho menos arraigo en el país que la población del PNRE. Todas las fronteras del mundo que tienen poblados cercanos entre sí tienen unos lazos sociales y culturales entre sus pobladores que hacen que existan los llamados habitantes fronterizos. En este tema la República Dominicana no es la excepción. De hecho, se reconoce que existen habitantes fronterizos en la Ley General de Migración y tienen una categoría migratoria de No Residente. Lo que se reconoce es que hay un flujo de personas diariamente en actividades cotidianas de pequeño comercio, estudio, servicios, familiares y que al final del día regresan a sus casas del otro lado de la frontera.

Actividades económicas MyPIME declaradas esenciales 2020



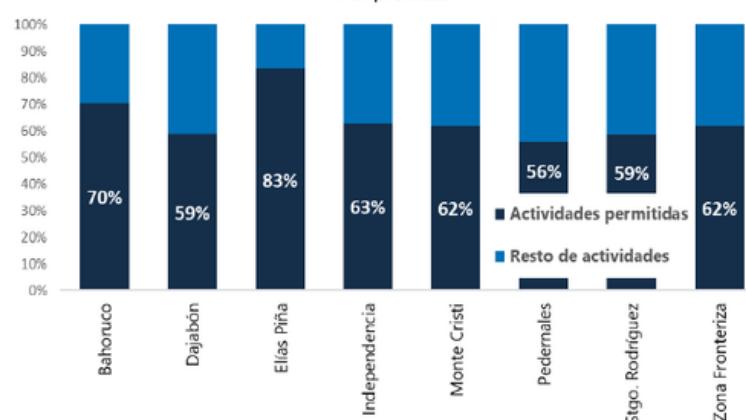
- Comercio, excepto de vehículos
- Agricultura, ganadería, caza y actividades de servicios conexas
- Actividades de servicio de comidas y bebidas
- Elaboración de productos alimenticios
- Resto

El impacto económico sobre el comercio es alto. El Observatorio de la Zona de Frontera estima en más de 181 mil visitantes a los mercados (48% haitianos) (CEIRD, 2010). El estimado del comercio en el mercado de Dajabón es de USD 159.35 millones al año (Gomera y del Rosario, 2016). Los mercados tienen al menos 5,221 vendedores, de los cuales son 48% dominicanos.

En frontera, al igual que en el resto del país, se mantienen las operaciones solo de empresas vinculadas a actividades esenciales: producción y comercialización de alimentos, venta de combustibles, farmacéutica, y servicios médicos. El Observatorio considera que esta medida implica la suspensión de actividades para 434 MiPyMes de la zona, considerando que el tejido empresarial de las MiPyMes representa el 98% del total de las unidades productivas (Directorio de Empresas y Establecimientos, 2018).

Las actividades que permanecen en operación concentran al 62% del total de empresas. Las principales actividades permitidas -agricultura, servicios, elaboración de productos alimenticios y comercio de comida, ocupan el 70% de las de MiPyMes.

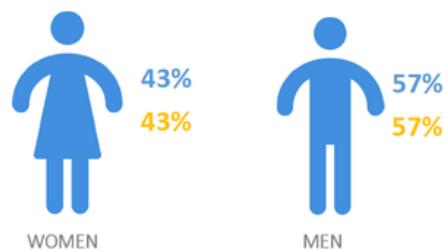
Por provincia



LA FRONTERA REQUIERE MEDIDAS PARTICULARES Y COORDINACIÓN BINACIONAL

La OIM puede dimensionar esa dinámica cultural y social de movimientos pendulares en donde se tiene una vida de habitante fronterizo. La OIM Haití tiene un proyecto de monitoreo de flujos cotidianos, los patrones y tendencias de los movimientos de entradas y salidas por 50 lugares de paso, incluyendo donde mayor cantidad de movimientos hay: Dajabón, Jimaní, Elías Piña y Pedernales. Usa la metodología global de OIM llamada DTM (Displacement Tracking Matrix) que tiene un portal web específico. Una persona puede pasar una, dos o más veces en un día y se cuenta cada paso como tal. La OIM Haití es enfática en que estos reportes "No reemplazan el número oficial, sino que tienen como objetivo proporcionar información sobre las tendencias y patrones de movimientos observados en la frontera". Entre enero a marzo de 2020 se contaron 433,031 movimientos

pendulares y de estos 30,515 se dieron entre el 16 y el 22 de marzo. El perfil social de estos movimientos durante el 2020 es de un 57% de hombres frente a 43% de mujeres. Esta proporción se mantuvo en la segunda quincena de marzo (letras amarillas).



Las medidas especiales del COVID-19 deben reconocer esta realidad cultural y social, para adecuarse para alcanzar el efecto esperado.

LA POBLACIÓN VENEZOLANA EN CRISIS, IRREGULARES Y SIN LA OPCIÓN DEL RETORNO

La población venezolana en RD está siendo directamente afectada en sus trabajos e ingresos. Un 95% de la población venezolana ingresó al país por aeropuertos, con permisos de turismo que ya se les vencieron. Su estatus migratorio es irregular incide directamente en el tipo de actividades económicas que generan sus ingresos.

El Consejo Nacional de Migración realizado en enero de este año aprobó explorar facilidades en el marco legal existente para el acceso al estatus migratorio regular de la población venezolana. La comisión a cargo de esta labor ha avanzado en análisis para visado y permisos de estudio, trabajo y reunificación familiar. Sus propuestas están siendo valoradas para su posible implementación.

Las cifras de entidades públicas sobre población venezolana en República Dominicana varían acorde la metodología que apliquen las entidades que lo miden:

Oficina Nacional de Estadísticas ONE, Método de encuestas/estimación de población migrantes realizada por las Encuestas Nacionales de Inmigrante 2012 y 2017.

En 2017 estimó la población venezolana en 25,872 personas. Con relación a la población venezolana de la ENI 2012 el incremento fue del 635%.

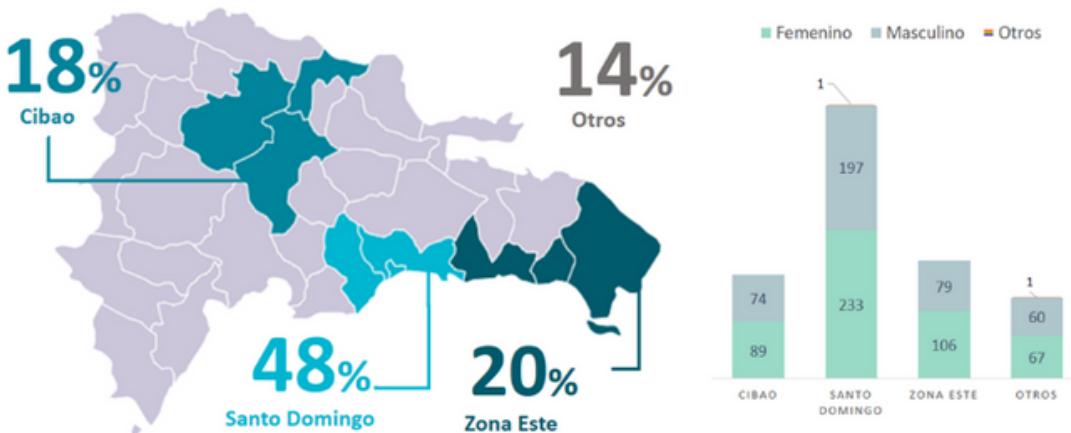
Banco Central, procesa data de movimientos de entrada y salida. Es muy relevante que el país presente 676,604 entradas en los últimos 5 años. Sus datos son:

ENTRADAS Y SALIDAS POR AEROPUERTOS			
Fuente: Banco Central RD - tabla OIM			
PERÍODO	ENTRADAS	SALIDAS	SALDO
2015	167,176	166,903	273
2016	170,713	161,636	9,077
2017	109,734	103,614	6,120
2018	101,155	100,527	628
2019	111,576	99,198	12,378
2020 Ene-Feb	16,250	19,176	-2,926
TOTALES	676,604	651,054	25,550

LA POBLACIÓN VENEZOLANA EN CRISIS, IRREGULARES Y SIN LA OPCIÓN DEL RETORNO

La Dirección General de Migración DGM ha hecho un análisis de información para uso interno del Estado. El ejercicio cruza la información en las bases de datos de aeropuertos para determinar el número de personas que después de ingreso permanecen en el país. La cantidad de personas venezolanas que se han quedado en el país superan de manera importante las estimaciones de ONE y las de saldo de entradas y salidas del Banco Central.

La población venezolana se encuentra en todo el país y se concentran en:

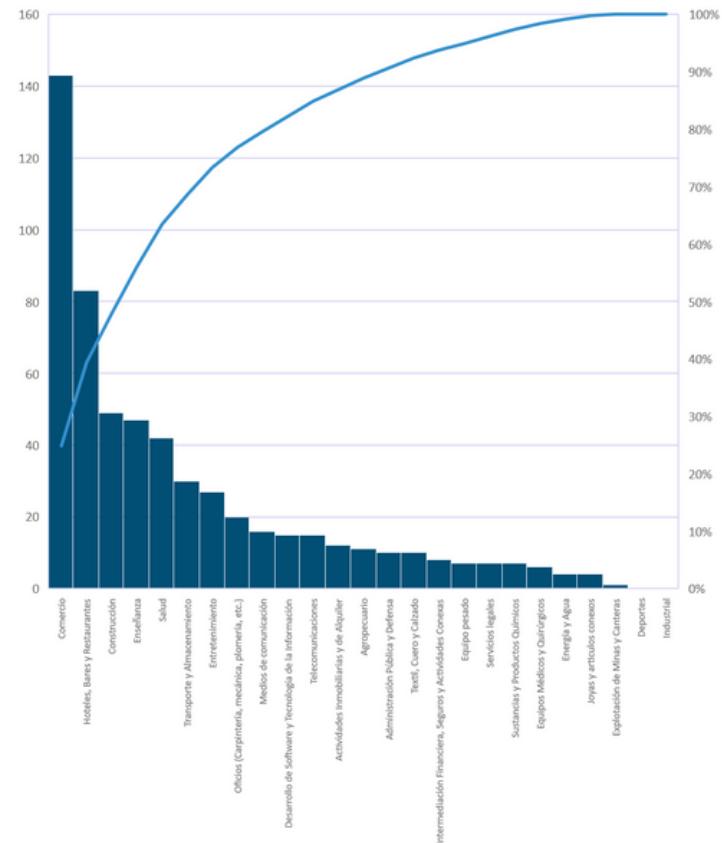


Teniendo en cuenta las fuentes oficiales sobre migrantes venezolanos en el país, que el 95% de la población venezolana se encuentra en estatus migratorio irregular y que los sectores económicos en los que trabaja la mayoría: comercio, hoteles, bares y restaurantes, construcción y enseñanza, la OIM estima que la población más afectada de manera más severa es cercana a las 90,000 migrantes de nacionalidad venezolana.

Las principales necesidades de ayuda humanitaria para estas 90,000 personas son alojamiento (pago de alquiler), alimentos, salud y pago de servicios públicos.

La mayoría de estas 90,000 personas más fuertemente impactadas requerirán con prioridad recursos de capital de trabajo para lograr su reactivación económica. La opción del retorno está prácticamente cerrada.

La Plataforma de Respuesta por Venezuela R4V, cuenta con un nivel regional y en el nivel nacional, es un espacio determinante para coordinar la respuesta al COVID19. El liderazgo compartido de OIM y ACNUR en ese espacio y una participación amplia de organizaciones de sociedad civil venezolanas y dominicanas, convierte a la Plataforma en el espacio clave de coordinación, acción y seguimiento de la respuesta ante el impacto del COVID19 en República Dominicana.



LA SITUACIÓN LABORAL DE LA POBLACIÓN VENEZOLANA EN REPÚBLICA DOMINICANA ANTES DEL COVID 19 (ESTUDIO OIT-ACNUR-GRUPO MINERVA)

LA DIASPORA DOMINICANA TAMBIÉN ES MIGRANTE

La cifra oficial más reciente sobre la diáspora dominicana la provee el Instituto nacional de Migración INM y es de **2.4 millones de personas dominicanas con sus descendientes**.

Con un poco más de la mitad de población femenina, el 97% de la diáspora se ubica en Estados Unidos, España e Italia. Tres de los países con más personas contagiadas y muertes por el COVID del mundo.

Los impactos a sus economías inciden directamente a la población dominicana que reside en ellos.

Nueva York, la ciudad más afectada de Estados Unidos. Si se analiza por cantidad de población dominicana en ciudades, el orden de las tres primeras es Santo Domingo, Nueva York y Santiago. Nueva York es la segunda ciudad con más dominicanos, solo superada por la capital de República Dominicana.

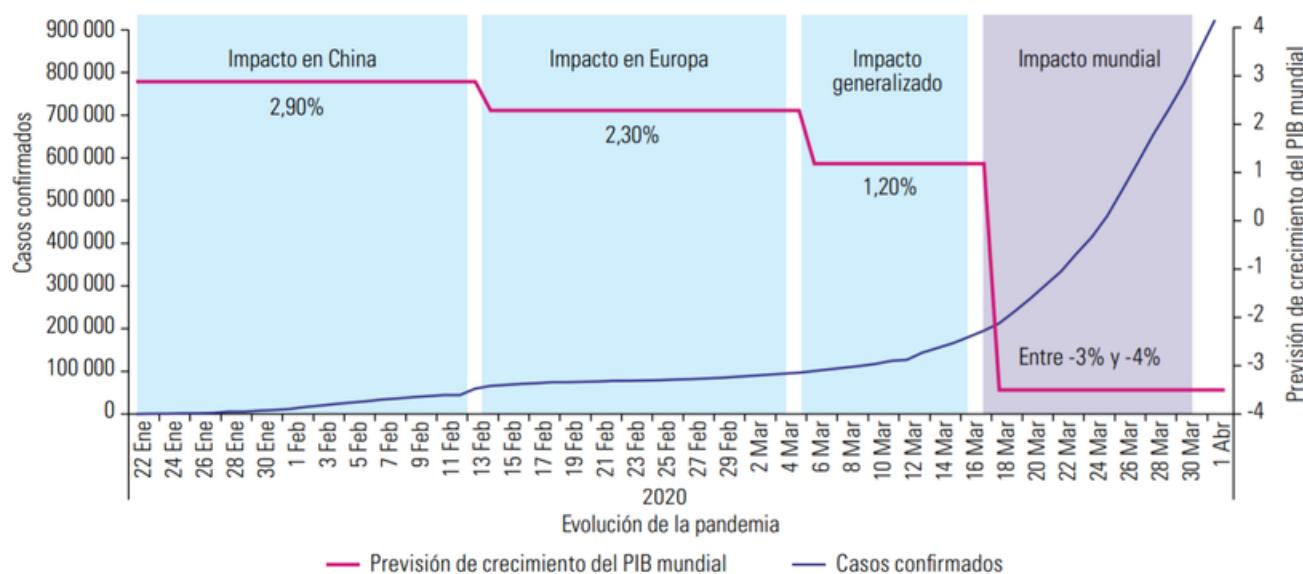
La diáspora dominicana hace 2 millones de giros con remesas al mes. Considerando que la República Dominicana tiene 2,6 millones de hogares su impacto en los hogares de ingresos medios y bajos es significativo. En 2019 las remesas superaron los 7,000 mil millones de dólares, siendo este un importante rubro del PIB. Es relevante y más en estos momentos, la labor del Banco Central y del gobierno dominicano por lograr la meta de los ODS sobre disminución del costo de envío de remesas a menos de un 5% e idealmente llegar al 3%.

Por ahora enero y febrero no reflejan impactos sobre remesas, pero es a partir de marzo que podría verse una posible disminución.

Los datos de marzo serán publicados en los próximos días por el Banco Central.

Este factor es importante, porque con el incremento de contagios por el COVID-19 en distintas partes del mundo, es que se refleja la disminución del crecimiento de las economías en el mundo. La CEPAL presenta esta relación así:

Gráfico 1 | Casos confirmados de COVID-19 en todo el mundo y previsión de crecimiento mundial
(En número de casos y porcentajes)



LA DIASPORA DOMINICANA TAMBIÉN ES MIGRANTE

La OIM recomienda hacer seguimiento al impacto de remesas teniendo en cuenta la siguiente línea base de tendencias y cantidades en:

Montos de las remesas: La tendencia de los últimos tres años en los mismos períodos para dar seguimiento a efectos y futura recuperación.

Distribución por género en la recepción de las remesas. Hay un aspecto cultural frente al efecto y recuperación económica.

Países de origen de las remesas, para diferenciar el impacto desde Estados Unidos, España e Italia.

El número de transacciones permite identificar la cantidad de personas y familias en República Dominicana que reciben las remesas.

El monto promedio de la transacción permitirá identificar si la diáspora así envió menos, mantiene el respaldo a sus familias y determinará cuando empiece una recuperación de sus condiciones de ingreso en el país en donde se encuentran.

El costo de envío de remesas, que es una Meta ODS lograr disminuirlo, determinará una mayor capacidad de ahorro y posiblemente de monto de envío.

Por ahora se dispone de los siguientes datos y tendencias a manera de punto de partida para su seguimiento y análisis:

- Un tema diferente a mencionar, es el papel del Ministerio de Relaciones Exteriores a través de sus diversos consulados, para identificar población dominicana que requirió retornar al país como resultado de las medidas del COVID-19 en otros países. El Ministerio aplicó el Protocolo de Protección que para Emergencias por Desastres se elaboró en 2019 con la cooperación técnica de la OIM

MONTOS			
Periodos	2018	2019	2020
Enero	494.4	537.0	581.9
Febrero	455.9	540.7	591.8
Marzo	600.6	665.5	

Genero	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
						Ene-Feb	
Masculino	39.50%	42.00%	44.20%	45.30%	50.90%	51.00%	
Femenino	60.50%	58.00%	55.80%	54.70%	49.10%	49.00%	
Total	100	100	100	100	100	100	

POR PAÍS DE ORIGEN DE LAS REMESAS				TRANSAZIONES FORMALES (GIROS)			MONTO PROMEDIO TRANSACCIÓN		
País	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020
	Ene-Feb					Ene-Feb			Ene-Feb
Estados Unidos	77.4%	76.6%	75.7%	20,468,645	21,899,462	3,493,864	211	209	211.2
España	10.6%	10.2%	9.9%	1,737,076	1,851,637	283,521	338.8	327.6	339.2
Italia	1.3%	1.2%	1.1%	273,847	277,538	41,432	263.9	250.6	253.3

EL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS – ACTIVACIÓN DEL UNETE

La declaratoria de Emergencia Nacional por parte del Presidente de la República y ratificado por el Congreso, que hace referencia a una condición de calamidad pública, activa una respuesta del Sistema de Naciones Unidas. Con un papel determinante de la Oficina del Coordinador Residente y el liderazgo especializado de la OPS/OMS para brindar apoyo técnico al gobierno, en particular a la Comisión de Alto Nivel constituida para esta respuesta al COVID. Las demás Agencias, Fondos y Programas han activado respuestas dirigidas a la población priorizada por sus mandatos y a contactar a sus respectivas contrapartes de gobierno y sociedad civil.

Las primeras acciones realizadas en marzo han sido comunicacionales, de análisis de situación y de gestión de fondos. Varias agencias se han alineado con programas del gobierno buscando fortalecer las capacidades y la respuesta. El ciclo de acciones de las agencias es primero de respuesta a la emergencia, posteriormente de recuperación temprana y después se orientará en alianzas estratégicas con diversos actores hacia estabilizar y superar gradualmente los efectos. El Sistema de Naciones Unidas, entre las instancias de respuesta interagencial ante emergencias, ha activado al UNETE.

Dirigida por la Oficina del Coordinador Residente, ha constituido sectores y subgrupos de trabajo.

Uno de ellos es el subgrupo para planificar y coordinar un plan especial en frontera y acciones binacionales, liderado por la OIM. El trabajo de ese subgrupo apunta a establecer un plan de asistencia humanitaria integral, soportando en diversas agencias del sistema presentes en el país.

La OIM y otras Agencias tienen personal y proyectos en la frontera. La OIM cuenta con cuatro oficinas en: Dajabón, Jimaní, Elías Piña y Pedernales desde hace cuatro años.

Tres de estas oficinas operan de forma interagencial con UNICEF para una asistencia especial hacia Niños Niñas y Adolescentes NNA, y una de ellas con ACNUR para seguimiento de casos de población grupo A y B de la Ley 169-14. La OIM actualmente tiene convenios de operación de recursos con 7 ONG's que permiten una cobertura de contacto social en toda la frontera. La OIM Haití tiene un robusto programa de monitoreo y presencia de oficinas en la frontera desde el lado haitiano.

La OIM en los últimos dos años ha apoyado el Observatorio de la Zona de Frontera del MEPyD, por considerar de alta prioridad el enfoque de planificación y desarrollo que requiere esta zona del país. En el contexto actual su labor es clave para medir e identificar los cambios y requerimientos para afrontar y superar los efectos que ha empezado a tener. El Observatorio debe proveer información para los pasos a dar, tanto a los tomadores de decisiones, como a los actores del desarrollo de la frontera, públicos, sociales y privados, Para el tema de migración, la OIM considera necesario abordar de manera diferenciadas las respuestas ante las poblacionales migrantes teniendo en cuenta la diferencia de realidades y contextos que se han planteado en el presente documento. La protección a la población migrante hace parte de una agenda global de la OIM.

Una de ellas es la población venezolana. El Secretario General de la ONU, designó para la respuesta global a la situación de los refugiados y migrantes de nacionalidad venezolana a OIM y ACNUR. Esta orientación se ha materializado en coordinaciones interagenciales a nivel regional y nacional, contando con una instancia de coordinación denominada Plataforma de Respuesta por Venezuela R4V.

El capítulo de la Plataforma en República Dominicana es un espacio de diálogo y planeación entre sociedad civil dominicana y venezolana, instituciones de gobierno y las agencias de las Naciones Unidas. Para afrontar esta situación del COVID-19 la Plataforma tiene que fortalecerse y actuar en la conducción de la respuesta.

La respuesta a la situación de salud, pero sobre todo en los efectos económicos sobre la totalidad de la población dominicana en el país y en el exterior, como de las diferentes maneras de incidir en las poblaciones migrantes, representan un desafío para innovar en las formas en que se abordan las crisis por parte del gobierno, cooperantes y donantes. Hasta el momento las diferentes medidas han dejado a la población migrante atrás.

El país se encuentra en una fase de emergencia que demanda una respuesta humanitaria para ampliar la cobertura de las medidas tomadas. La complementariedad de recursos, el fortalecimiento del tejido y la cohesión social, son determinantes para maximizar el uso de los recursos.

TODAS LAS AGENCIAS DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS, ENTRE ELLAS LA OIM, ESTÁN COMPROMETIDAS TRABAJANDO EN LA PLANEACIÓN Y GESTIÓN DE RECURSOS PARA ASISTENCIA HUMANITARIA Y PARA LA RECUPERACIÓN TEMPRANA. DOS ACCIONES DE URGENCIA NACIONAL E INTERNACIONAL.

Santo Domingo, primera semana de abril, 2020

